

INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

DICTAMEN TÉCNICO 10/CENI/SE/-02-2021.**

Área u órgano emisor: Comisión Especial de Debates Públicos.

Nombre del documento: *Reglamento para la organización de los debates públicos del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero.*

ANTECEDENTES

1. El 22 de febrero de 2021, mediante oficio 003/2021, la Secretaría Técnica de la Comisión de Especial de Debates Públicos, remitió en archivo electrónico el anteproyecto del *Reglamento para la organización de los debates públicos del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero*, para su revisión respecto a la técnica legislativa y en su caso emitir las observaciones correspondientes, lo anterior en términos del Protocolo para la Atención y Emisión de Normativa Interna del IEPC-Gro.

2. El 23 de febrero de 2021, se llevó una reunión de trabajo con la Consejera Presidenta y Consejeros integrantes de la Comisión Especial de Normativa Interna, en la que participaron el Secretario Ejecutivo, Asesores Especializados adscritos a las Consejerías integrantes de la misma, el Secretario Técnico de la Comisión de Normativa Interna y la Jefa de la Unidad Técnica de Comunicación Social de este Instituto, a efecto de analizar en conjunto el documento sometido a consideración.

CONSIDERACIONES:

I. COMPETENCIA DE LA COMISION ESPECIAL DE NORMATIVA INTERNA PARA EMITIR ESTE DICTAMEN. Con fundamento en los artículos 192, 193, 196 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero (LIPEEG); 15 y 17 del Reglamento Interior del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero; 12 y 15 del Reglamento de Comisiones del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero; así como en el Acuerdo 024/SO/25-04-2019, por el que se modifica el diverso 049/SO/17-07-2017 en lo relacionado al objeto y atribuciones de la Comisión Especial de Normativa Interna del Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero; en el Protocolo para la atención y emisión de Normativa Interna del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero y en el Manual para la elaboración de la Normativa Interna del IEPC Guerrero, esta Comisión Especial de Normativa Interna tiene atribuciones para revisar con el área técnico-especializada las propuestas de iniciativa, reforma, adiciones y derogaciones a la normatividad interna de este Instituto Electoral y emitir el dictamen con las observaciones

INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

y/o sugerencias que en su caso, se realicen al anteproyecto del ***“Reglamento para la organización de los debates públicos del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero.”***

II. CONTEXTO NORMATIVO QUE SUSTENTA EL PROYECTO DE REGLAMENTO BAJO ESTUDIO.

El artículo 41 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, establece que la organización de las elecciones es una función estatal que se realiza a través del Instituto Nacional Electoral y de los Organismo Públicos Locales.

En congruencia con ello, el ordinal 128 de la Constitución Local establece que la facultad de organización y preparación de las elecciones locales, es una atribución del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero.

Por su parte, los dispositivos 124 y 125 de la Constitución Local disponen que la función del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, es garantizar el ejercicio del derecho de votar y ser votado en las elecciones y demás instrumentos de participación ciudadana, así como de promover la participación política de los ciudadanos a través del sufragio universal, libre, secreto y directo.

El artículo 180 de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero, establece que el Consejo General, es el órgano superior de dirección, responsable de vigilar el cumplimiento de las disposiciones constitucionales y legales en materia electoral, así como de velar porque los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad, objetividad y paridad de género, guíen todas las actividades del Instituto Electoral.

Por otro lado, el artículo 188, fracción XXII de la ley comicial local prevé que el Consejo General de este Instituto Electoral tiene, entre otras atribuciones, la de establecer y difundir las reglas a las que se sujetarán los partidos políticos, coaliciones y los candidatos para la realización de debates públicos.

Asimismo, a manera de precedente, se cita que el Pleno del Consejo General de este Instituto, mediante acuerdo 061/SE/31-03-2015, de fecha 31 de marzo del 2015, en la su Décima Segunda Sesión Extraordinaria, aprobó el Reglamento para la Organización de los Debates Públicos del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de

INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

Guerrero, asimismo, que mediante acuerdo número 090/SO/25-04-2018, se reformaron, adicionaron y derogaron diversas disposiciones del referido reglamento.

El 09 de septiembre del 2020, en su Sexta Sesión Extraordinaria, el Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, declaró formalmente el inicio del Proceso Electoral Ordinario de Gubernatura del Estado, Diputaciones Locales y Ayuntamientos 2020-2021.

Asimismo, es relevante destacar que mediante acuerdo 012/SO/27-01-2021, el Consejo General de este Instituto, aprobó la creación e integración de la Comisión Especial para la realización de Debates Públicos entre las Candidaturas a los cargos de elección popular para el Proceso Electoral Ordinario de Gubernatura del Estado, Diputaciones Locales y Ayuntamientos 2020-2021, en el cual se estableció que la Comisión estaría integrada por tres consejerías y que la Secretaría Técnica recaería en la persona Titular de la Unidad Técnica de Comunicación Social.

Finalmente, cabe recordar que, actualmente se encuentra vigente el ***“Reglamento para la organización de los debates públicos del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero”***, mismo que se abrogaría con la eventual emisión de este anteproyecto de reglamento dado que las modificaciones propuestas impactan en más de un cincuenta por ciento del contenido del reglamento vigente, ello de conformidad con lo dispuesto en el Protocolo para la Atención y Emisión de Normativa Interna de este Instituto.

En ese contexto, el área usuaria plantea el anteproyecto de referencia, a fin de regular y facilitar el desarrollo de los debates públicos que se llevarán a cabo en los procesos electorales, tomando como marco de referencia las disposiciones normativas contenidas en la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, en la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero, el Reglamento de Elecciones y demás ordenamientos aplicables.

III. RESULTADO DEL ANÁLISIS DEL DOCUMENTO PROPUESTO. Una vez realizado el análisis jurídico correspondiente, esta Comisión Especial de Normativa Interna, emite las siguientes observaciones:

- a) Conforme a lo establecido en el Manual para la elaboración de Normativa Interna del IEPC-Guerrero, el documento en análisis cumple con algunos apartados que se ilustran en el siguiente esquema:

INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

^ ^												
Documento		Índice	Introducción	Fundamento Legal	Objetivo	Articulado	Contenido				Otros apartados	
							Glosario	Disposiciones Generales: Objeto, Ambito de aplicación, Glosario, Interpretación	Temas, Subtemas	Gráficos, Imágenes, Diagramas, etc.	Transitorios	Anexos
Reglamento	Debe contener	X	X	X	X	X		X			X	X
	Contiene	X	X	X	X	X		X				

b) Se sugiere que **el índice** se traslade al principio del documento.

c) En el sexto párrafo del **apartado de la introducción** se sugiere la siguiente redacción: *“En este contexto, se propone abrogar el Reglamento para la Organización de los Debates Públicos del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, aprobado mediante acuerdo 061/SE/31-03-2015 y sus modificaciones realizadas mediante acuerdo 090/SO/25-04-2018...”*; lo anterior, para tener certeza sobre qué documento dejará de estar vigente.

d) Se sugiere incluir en el **apartado de fundamento legal** a la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales.

e) ARTÍCULO 4.

Se sugiere reformular lo que debe entenderse por el término **“Candidaturas”**, al respecto, se propone la siguiente redacción:

“Candidaturas: Las y los ciudadanos a quienes el Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero les otorgue el registro como candidatos y candidatas por un partido político, coalición, candidatura común o candidatura independiente, para participar por un cargo de elección popular en el proceso electoral local.”

De igual forma, se sugiere adicionar lo que debe entenderse por el término **“metodología”**, por lo que se propone la siguiente redacción: **“Metodología:** El conjunto de procedimientos que determinan la organización y realización de los debates **contenidos en este Reglamento.**”

INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

Asimismo, se propone en este apartado los conceptos o términos de “**Debates virtuales**” y “**Reglamento**”, en el entendido que este último se referirá al Reglamento de Debates.

f) ARTÍCULO 7.

Se sugiere contemplar lo establecido en el artículo 22 del Reglamento de Comisiones, respecto a que las Comisiones Especiales se integrarán con el número de miembros que acuerde el Consejo General, por lo que, en el caso en particular, se sugiere la siguiente redacción:

“Artículo 7. El Consejo General, en uso de la atribución que le confiere la ley, integrará una Comisión Especial para la realización de Debates Públicos, misma que estará conformada por:

I. Las consejeras y consejeros que determine el Consejo General en el respectivo acuerdo de creación de la Comisión. (...)

g) ARTÍCULO 18.

En el párrafo segundo del presente artículo, se sugiere reestructurar la idea de este párrafo ya que el artículo 365 fracción II de la LIPEG, es aplicable al cómputo distrital cuando un municipio tenga más de 2 distritos electorales, por lo que, si se pretende utilizar por analogía para definir qué Consejo Distrital será el responsable para recibir la solicitud de realización de debates, se sugiere la siguiente redacción:

“Artículo 18. (...)

En aquellos municipios donde existan más de un Distrito Electoral, las solicitudes para realizar los debates entre las candidaturas a Presidencias Municipales, deberán presentarse ante el Consejo Distrital correspondiente de conformidad con el siguiente criterio:

a) Acapulco de Juárez, al Distrito Electoral 4;

b) Chilpancingo de los Bravo, al Distrito Electoral 2;

c) Iguala de la Independencia, al Distrito Electoral 22;

d) Tlapa de Comonfort, al Distrito Electoral 27; y,

e) Zihuatanejo de Azueta, al Distrito Electoral 12.”

h) ARTÍCULO 34.

Se sugiere contemplar en este artículo otro párrafo orientado a regular el supuesto de que si alguno de los participantes (candidatas o candidatos) que se encuentren presentes en el debate decidan retirarse voluntariamente y que posteriormente pretendan reincorporarse, se niegue su derecho a participar, por lo que se sugiere la siguiente redacción:

INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

*“**Artículo 34.** Los debates se realizarán con la asistencia de al menos dos candidatas o candidatos.*

Cuando una candidata o candidato invitado se presente después de iniciado el debate, perderá su derecho a participar.

De igual forma, cuando, de forma voluntaria, la candidata o candidato invitado se ausente o abandone el debate una vez iniciado el mismo, perderá su derecho a participar.”

i) ARTÍCULO 38

Se sugiere realizar una adición al inciso 3) de este artículo, a fin de que se tome en cuenta como criterio de selección de la persona moderadora o moderador propietario y suplente, el aspecto de tener conocimiento de los temas de la **coyuntura estatal, municipal y/o regional**.

j) ARTÍCULO 54

Se sugiere determinar el área o el órgano responsable de informar al Instituto Nacional Electoral y, en su caso, establecerlo en la sección respectiva de atribuciones.

k) CAPITULO XIII DEL TÍTULO TERCERO (Artículos 76 al 87)

Se sugiere prescindir totalmente de este capítulo y en su lugar **establecer un solo artículo** en el que se regule de forma general la procedencia de los debates virtuales ante la existencia de situaciones extraordinarias, casos fortuitos o de fuerza mayor de conformidad con las reglas, lineamientos y/o metodología que en su oportunidad apruebe la Comisión Especial de Debates.

I) OBSERVACIONES GENERALES.

- Se sugiere contemplar un artículo transitorio donde se establezca que, con la emisión de este reglamento eventualmente aprobado por el Consejo General, quedará abrogado el reglamento anterior; asimismo, se sugiere en el acuerdo que se ponga a consideración del Consejo General de este Instituto, se establezca un punto resolutivo al respecto.
- Se sugiere que, tratándose de avisos o notificaciones, por cualquiera de los órganos competentes, se establezca el tiempo previo para llevar a cabo estos actos.

INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

- Sugerencias de redacción y sintaxis conforme a lo establecido en el concentrado general de observaciones que se adjunta al presente dictamen (artículos 8, fracción VIII, inciso a); 9, fracción IX; 11, fracción VIII, inciso a); 15; 20; 26, fracción I; 52; 54, todos del proyecto de Reglamento de Debates bajo estudio.

Concluido el proceso de análisis, revisión y formuladas las observaciones al instrumento normativo, del cual se da cuenta mediante el anexo correspondiente, esta Comisión Especial de Normativa Interna, Dictamina lo siguiente:

PUNTOS RESOLUTIVOS

1. Se emiten las observaciones al proyecto denominado “**Reglamento para la organización de los debates públicos del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero**”, presentado por el área usuaria, de conformidad con lo **establecido en el Protocolo y el Manual para la Emisión de la Normativa Interna de este Instituto** y de acuerdo a lo expuesto en el considerando III del presente dictamen.
2. **Remítase** el presente Dictamen Técnico y su anexo a la Secretaría Técnica de la Comisión Especial de Debates, para su conocimiento y efectos correspondientes.

LA COMISIÓN ESPECIAL DE NORMATIVA INTERNA

C. AZUCENA CAYETANO SOLANO
CONSEJERA PRESIDENTA

C. EDMAR LEÓN GARCÍA
CONSEJERO ELECTORAL

C. AMADEO GUERRERO ONOFRE
CONSEJERO ELECTORAL

C. SILVIO RODRÍGUEZ GARCÍA
**REPRESENTANTE DEL PARTIDO
ACCIÓN NACIONAL**

C. MANUEL ALBERTO SAAVEDRA CHÁVEZ
**REPRESENTANTE DEL PARTIDO
REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL**

INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

**C. DANIEL MEZA LOEZA.
REPRESENTANTE DEL PARTIDO DE LA
REVOLUCIÓN DEMOCRÁTICA**

**C. ISAÍAS ROJAS RAMÍREZ
REPRESENTANTE DEL PARTIDO
DEL TRABAJO**

**C. JUAN MANUEL MACIEL MOYORIDO
REPRESENTANTE DEL PARTIDO VERDE
ECOLOGISTA DE MÉXICO**

**C. MARCO ANTONIO PARRAL SOBERANIS.
REPRESENTANTE DE
MOVIMIENTO CIUDADANO**

**C. CARLOS ALBERTO VILLALPANDO MILIÁN.
REPRESENTANTE DE MORENA**

**C. ULISES BONIFACIO GUZMÁN CISNEROS.
REPRESENTANTE DEL PARTIDO
ENCUENTRO SOLIDARIO**

**C. JUAN ANDRES VALLEJO ARZATE
REPRESENTANTE DEL PARTIDO REDES
SOCIALES PROGRESISTAS**

**C. KARINA LOBATO PINEDA.
REPRESENTANTE DEL PARTIDO FUERZA
POR MÉXICO.**

**C. PEDRO PABLO MARTÍNEZ ORTIZ
SECRETARIO EJECUTIVO**

**C. DANIEL PRECIADO TEMIQUEL.
SECRETARIO TÉCNICO
DE LA COMISIÓN**